

Pág. 2

De cada 10 trabajadores asalariados agropecuarios, 3 son mujeres, y las tendencias apuntan a que este proceso seguirá acelerándose.

Pág. 6

Las mujeres lideran la transición hacia un agro sostenible, pero enfrentan desafíos en la sostenibilidad social y económica.

Pág. 8

El 24 % de productores organizados en el Perú son mujeres, pero aún su representación en puestos de decisión es minoritaria.

# Fuerza creciente en el Perú

# Mujeres en el agro

Ante el avance de la feminización de la agricultura, se requiere una política agraria que responda a la nueva situación de las mujeres en el campo



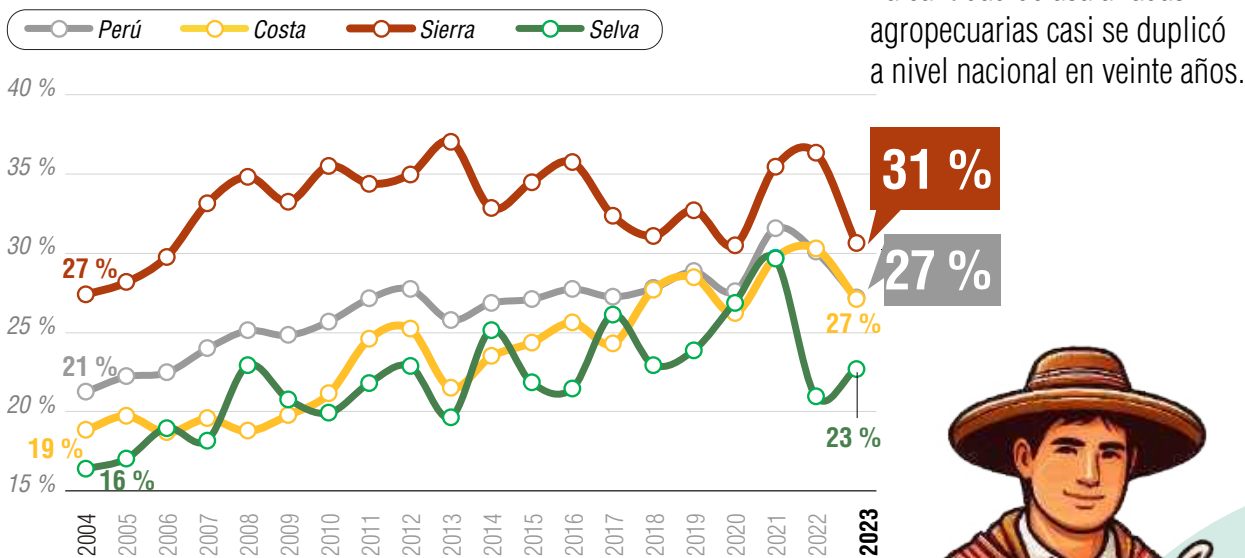
MIGUEL PINTADO LINARES  
Economista

Trabajadoras agrarias

# Número de mujeres asalariadas se duplicó en veinte años

Los cambios ocurridos en el sector agrario han permitido observar un notable aumento de la participación femenina en el empleo agropecuario asalariado a nivel nacional, evidencia de la feminización de la agricultura peruana.

## LA PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL EMPLEO AGROPECUARIO

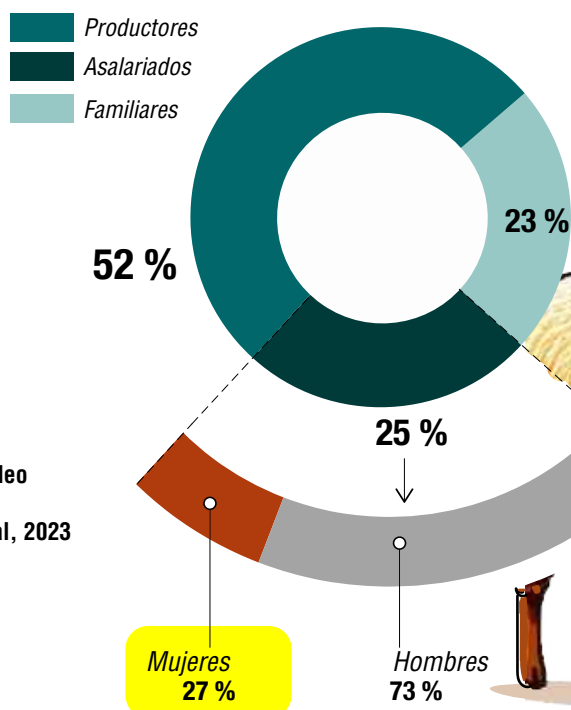


**Empleo agropecuario**  
En la actualidad, 4,2 millones de personas laboran en la agricultura peruana, distribuidas entre trabajadores independientes (productores), familiares (no remunerados) y dependientes (asalariados).

### Distribución del empleo agropecuario según categoría ocupacional, 2023

Más de la cuarta parte de estos últimos está conformada por mujeres asalariadas.

Fuente: Enaho 2023



El sector agrario peruano ha sufrido cambios estructurales a lo largo de su historia. Uno de los más recientes tuvo su origen a mediados del siglo pasado en la escala global —con la especialización productiva, la expansión de la agroindustria, la revolución verde y la concentración de capitales en el agro— y se reforzó a finales de ese siglo en la escala local con la aprobación de la Ley 26505 —que liberalizó la propiedad de la tierra— y las posteriores políticas de promoción agroexportadora y de libre comercio. Fruto de estos procesos, se reestructuró el capital, el poder, la tierra y el empleo en el agro peruano, lo que originó o reforzó nuevas tendencias demográficas, sociales, económicas y laborales en el sector, una de las cuales es el proceso de feminización de la agricultura peruana, que, como veremos en esta publicación, se ha dado tanto en el trabajo independiente (conducción)

como en el trabajo dependiente (remunerado y no remunerado).

En el trabajo remunerado dependiente (asalariados), la tendencia es a que cada vez las mujeres ganen más espacios a nivel nacional, sobre todo en la costa y la selva, donde el número de asalariadas del campo se ha más que duplicado en los últimos veinte años, probablemente a raíz del crecimiento del sector agroexportador (no tradicional) y del mercado interno. En la sierra, la participación femenina en el trabajo asalariado agropecuario ha sido más errática, respondiendo a los flujos de requerimiento de mano de obra eventual y a las dinámicas del empleo no agrícola, que cada vez toma mayor protagonismo en la estrategia de diversificación de ingresos, debido a los altos índices de pobreza asociados a la baja productividad, la poca dotación de recursos y la limitada presencia de servicios públicos adecuados. ❖

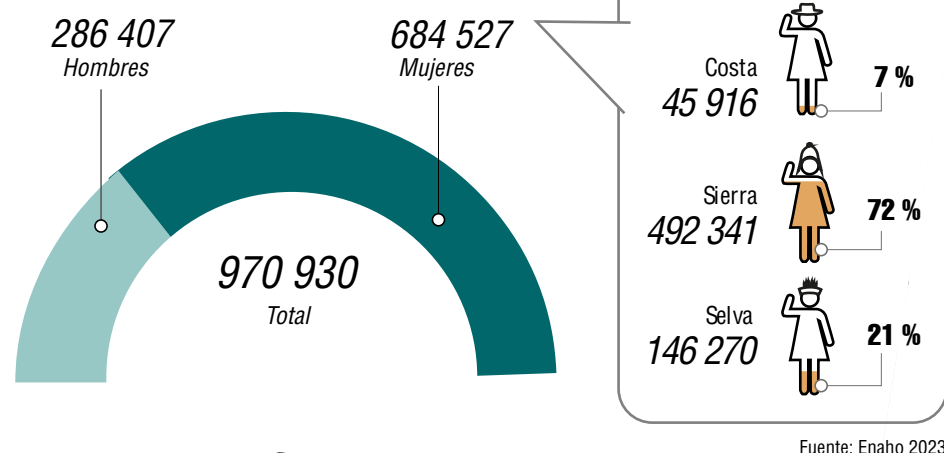
De cada 10 trabajadores asalariados del campo, 3 son mujeres



## LA PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL EMPLEO AGROPECUARIO NO REMUNERADO

De casi un millón de trabajadores familiares agropecuarios (sin remuneración), casi 700 000 fueron mujeres, es decir, el 71 % del trabajo familiar agropecuario.

### Participación femenina en el trabajo familiar agropecuario no remunerado en 2023



LAUREANO DEL CASTILLO PINTO  
Abogado

### También es trabajo

# Las mujeres aportan la mayoría del trabajo no remunerado

En los últimos veinte años, la contribución de las mujeres al trabajo familiar en la agricultura se ha incrementado, al igual que el aporte de la pareja en comparación con el de las hijas u otras parientes.

La agricultura familiar es mayoritaria en el Perú (el 97 % de las unidades agropecuarias, según la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar), y se caracteriza por basarse en el trabajo de la propia familia, sobre todo no remunerado. Según la Enaho 2023, de cada cuatro personas que desarrollan empleos agropecuarios, una lo hace sin recibir remuneración en la familia, siendo aquella, la mayoría de veces, una mujer.

Esta notable contribución femenina se observa en las tres regiones naturales. La mayor parte de las trabajadoras familiares agropecuarias (alrededor de las dos terceras partes) se

concentra en la sierra. Pero la participación femenina en el trabajo familiar es creciente en todo el país.

La Enaho da cuenta de que el trabajo familiar no remunerado femenino lo brindan, en primer lugar, las esposas, parejas o compañeras del productor agropecuario, y, en segundo lugar, las hijas. En los últimos veinte años, este soporte se ha mantenido estable, aunque la contribución relativa de las mujeres esposas/parejas/compañeras se ha expandido, mientras que la de las hijas disminuyó.

Este ligero cambio del empleo familiar femenino sugiere que el trabajo familiar de las más jóvenes (hijas y otras

parientes) sería cada vez más limitado. Así, el proceso de feminización del trabajo familiar no remunerado iría acompañado de un proceso de envejecimiento de la mano de obra.

Al concentrarse más la mano de obra familiar en un solo miembro, es probable que se incremente su carga laboral, se pierda flexibilidad en la organización del trabajo familiar y se necesite aumentar el trabajo asalariado para compensar tales desbalances.

No hay políticas públicas que reconozcan ese aporte, sin compensación, de las mujeres al trabajo familiar, por lo que su creciente presencia requiere que se le preste la atención que merece. ❖

 PEDRO CASTILLO CASTAÑEDA  
Abogado

El activo principal

# Conductoras de la tierra: fuerza en crecimiento

La mujer rural ha incrementado su presencia en la conducción de tierras agrícolas en el Perú, desempeñando un rol clave en la gestión de recursos naturales y contribuyendo al desarrollo sostenible y la seguridad alimentaria del país.

Las agricultoras han asumido un papel cada vez más importante en la conducción de tierras agrícolas en el Perú, como lo evidencian los censos agropecuarios de 1994 y 2012. La Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA 2022) revela que el 33 % de las unidades agropecuarias están conducidas por ellas y ratifica aquella tendencia. Este incremento no ha sido el resultado de políticas públicas que promuevan su empoderamiento, sino de las circunstancias que se han presentado en las zonas rurales.

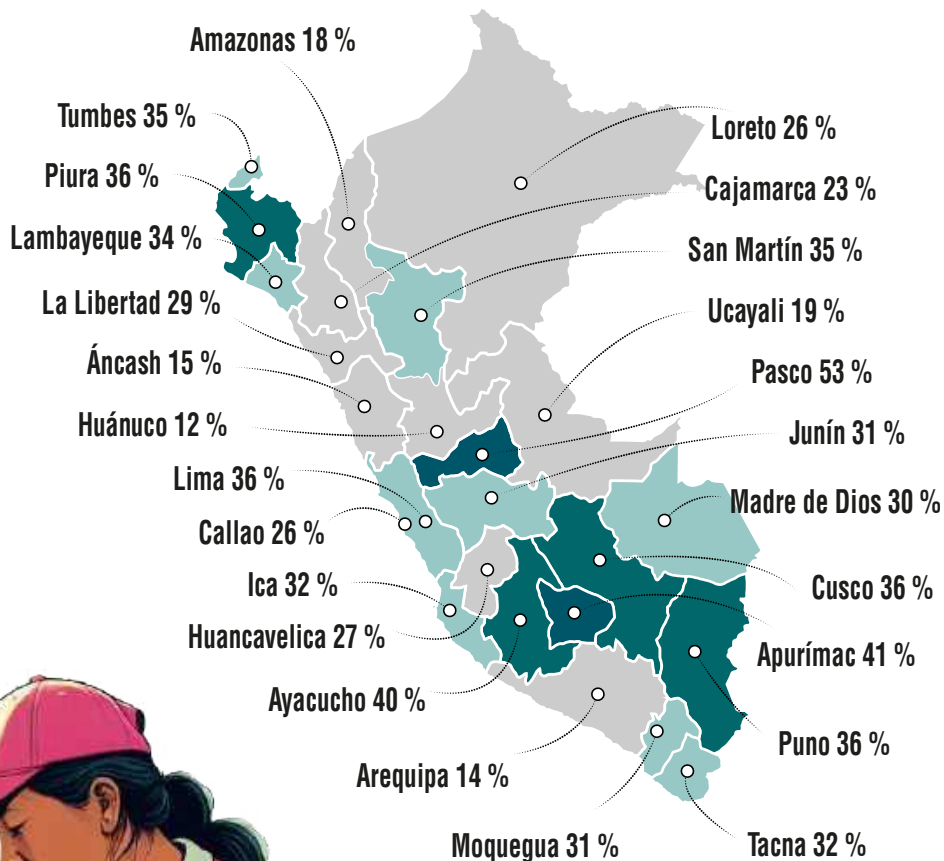
Un factor determinante parece haber sido la migración de varones hacia las ciudades en búsqueda de empleo, lo que ha dejado a muchas mujeres al frente de las actividades agrícolas y, con ello, de la responsabilidad de la gestión de la tierra. Así, ellas no han asumido el liderazgo de las unidades productivas por elección, sino más bien por necesidad, pero han demostrado su capacidad para administrar la tierra y garantizar el sustento de sus familias.

La creciente presencia de la mujer al frente de la producción agrícola refleja un cambio significativo en su rol y la



## Conductoras de la tierra por departamento, 2012

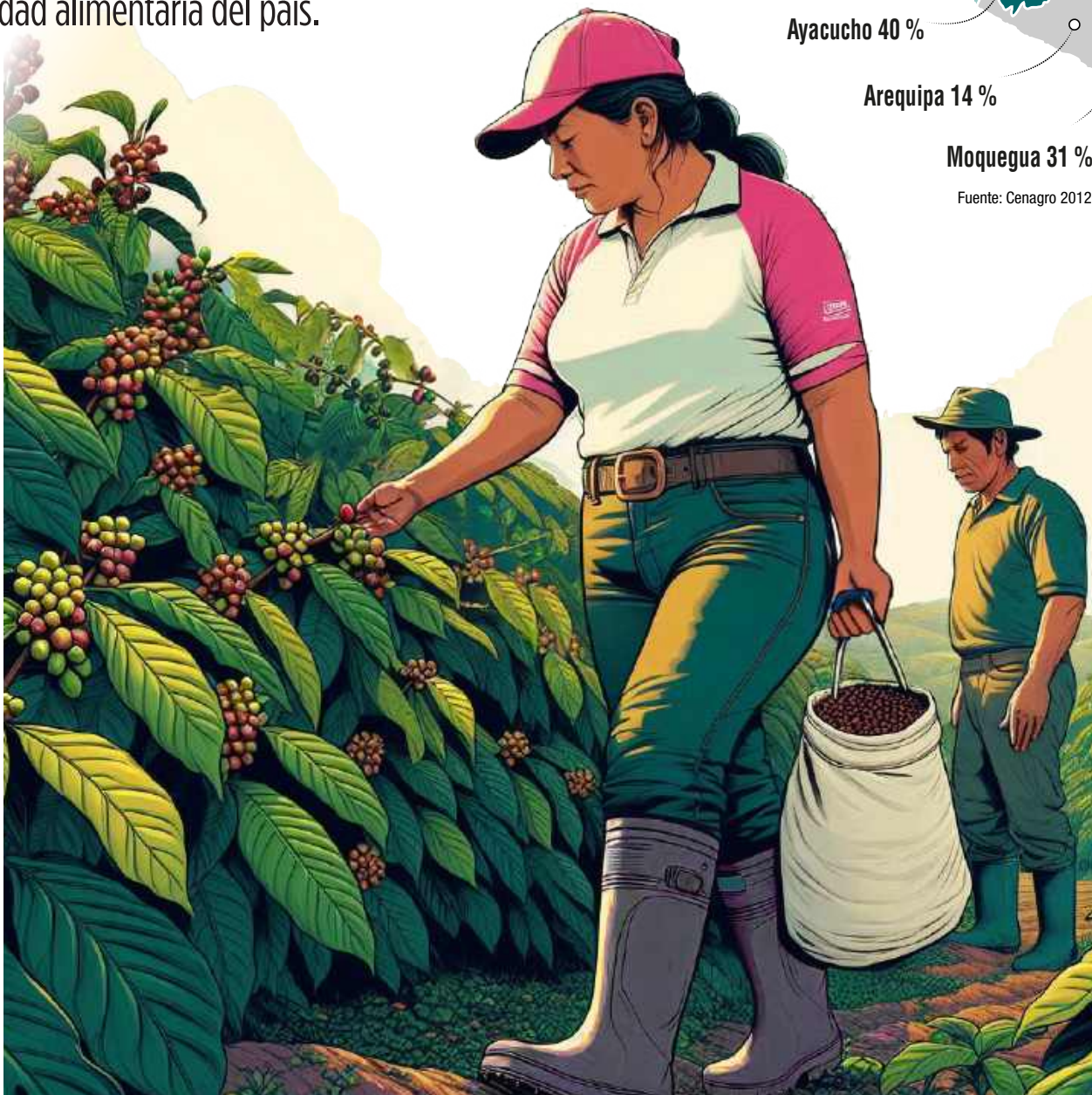
En 2012, la participación femenina en la conducción de tierras fue alta en Pasco (53 %), Apurímac (41 %), Ayacucho (40 %) y otras regiones como Puno, Piura, Cusco y Lima (36 %). Esto muestra una mayor inserción de las mujeres en el manejo de tierras en el Perú.



Fuente: Censo 2012

convierte en una figura clave en la sostenibilidad y desarrollo del mundo rural. Los cambios en las dinámicas familiares y comunitarias han facilitado que las mujeres asuman roles de liderazgo en el campo, lo que las ha llevado a superar gradualmente las limitaciones impuestas por las estructuras tradicionales.

Este proceso de feminización del campo plantea un desafío que el Estado debe atender. La ausencia de una política agraria que reconozca y aborde de forma específica el creciente protagonismo de las agricultoras en la gestión y control de la tierra limita su potencial. Es fundamental que el Gobierno brinde apoyo y recursos a las mujeres rurales para consolidar su rol en la transformación y desarrollo del sector agropecuario peruano. ❖



| NÚMERO DE PRODUCTORAS Y PRODUCTORES:                                                                                                                                             | 1994    |           |           | 2012    |           |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------|-----------|---------|-----------|-----------|
|                                                                                                                                                                                  | Mujeres | Hombres   | Total     | Mujeres | Hombres   | Total     |
| En 1994, 357 176 mujeres lideraban unidades agropecuarias (20 % de 1 750 640 productores). En 2012, esa cifra casi se duplicó a 691 921 mujeres (31 % de 2 246 702 productores). |         |           |           |         |           |           |
| Perú                                                                                                                                                                             | 357 176 | 1 393 464 | 1 750 640 | 691 921 | 1 554 781 | 2 246 702 |
| Costa                                                                                                                                                                            | 49 447  | 201 477   | 250 924   | 100 247 | 254 048   | 354 295   |
| Sierra                                                                                                                                                                           | 276 772 | 929 872   | 1 206 644 | 502 368 | 933 289   | 1 435 657 |
| Selva                                                                                                                                                                            | 30 957  | 262 115   | 293 072   | 89 306  | 367 444   | 456 750   |



MIGUEL PINTADO LINARES  
Economista

LAUREANO DEL CASTILLO PINTO  
Abogado

Su aporte es crucial

# Producen para la seguridad alimentaria

Además de contribuir a la seguridad alimentaria de sus familias, las productoras agrarias orientan su producción a satisfacer las necesidades de alimentación de la población nacional, e incluso llegan a aportar a la de otros países.

Según la última encuesta agropecuaria (ENA 2022), de cada tres productores agropecuarios uno es mujer. En números absolutos, en 2022, las productoras eran más de 700 000.

A la creciente presencia de las productoras agrícolas en la conducción de las parcelas, o como asalariadas o desempeñando trabajo familiar no remunerado, debemos sumar también su mayor participación en la producción de los alimentos que consumimos en nuestras mesas, es decir, en la seguridad alimentaria.

El Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (Midagri) hace regularmente el seguimiento de la producción. A partir de allí, en veinte de los principales cultivos (en términos de valor) encontramos una fuerte participación de las productoras, lo que también se da en otros cultivos que no se monitorean.

Las cifras oficiales muestran una presencia muy significativa de las productoras en cultivos alimenticios como la quinua, la papa, las habas, la avena forrajera, la alfalfa y el rye grass. Estos, además de otros, son cultivos que se

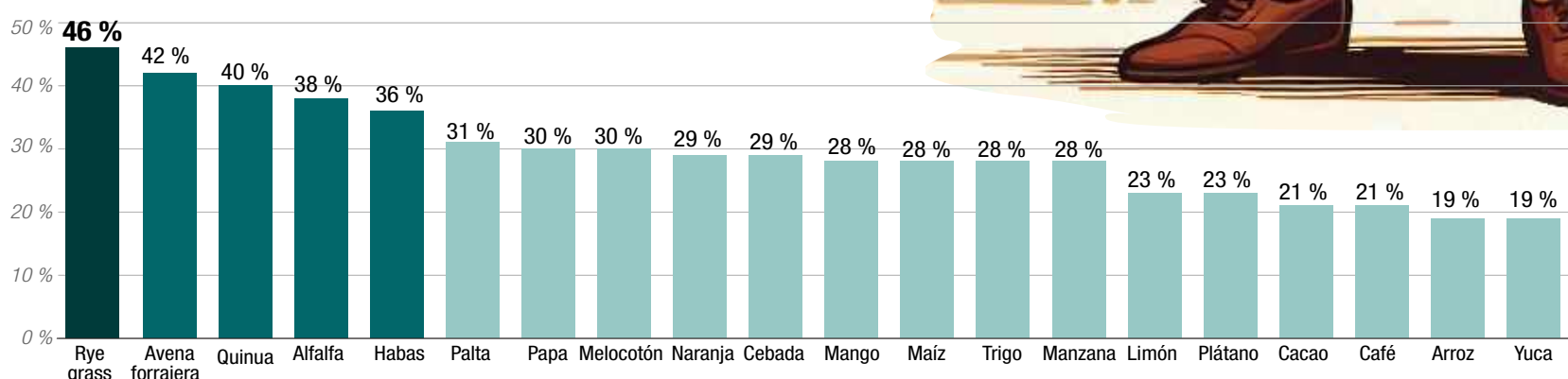
orientan al consumo de la propia familia agrícola y, también, a la venta y a actividades de pastoreo. En efecto, productores y productoras agrarias a nivel nacional destinan una parte significativa de su producción para la venta, canalizada por lo general a través de comerciantes y acopiadores. Aunque una parte de lo producido se dirige al consumo de la familia, no todos los agricultores producen solo con ese objetivo.

En tal sentido, podemos afirmar que las productoras agrarias no solo contribuyen a la seguridad alimentaria de sus familias, sino también a la seguridad alimentaria nacional. Ellas, además, participando, aunque en menor grado, en los cultivos destinados a la exportación —sobre todo, como trabajadoras de las empresas agroexportadoras—, contribuyen a la seguridad alimentaria de otras naciones. ♦

## PARTICIPACIÓN DE LAS PRODUCTORAS EN LOS PRINCIPALES CULTIVOS



## Presencia de las productoras en los principales cultivos destinados a la venta



La quinua, la avena forrajera y el rye grass son los principales cultivos que las mujeres destinan a la comercialización o la venta.

BEATRIZ SALAZAR VERA  
Especialista en cambio climático

Pilares del cambio

# Mujeres lideran buenas prácticas agrícolas

Las mujeres están desempeñando un papel importante en la transición hacia una agricultura sostenible, pero enfrentan retos para alcanzar la sostenibilidad social y económica.

La evidencia internacional (como la de la OECD 2021) es clara: las mujeres son agentes activos de cambio en la agricultura, adaptándose con éxito a nuevas condiciones y desafíos, incluida la necesidad de transitar hacia una agricultura más sostenible. En el Perú, la última Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA 2022) revela que las BPA, el primer paso hacia una agricultura sostenible, están más difundidas entre las mujeres que entre los varones. Ellas tienden a cultivar una mayor variedad de productos agrícolas, lo que contribuye a la biodiversidad y a la resiliencia de los sistemas agrícolas. Con frecuencia son

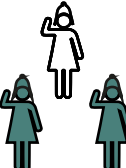
más eficientes en el uso del agua y la tierra, desarrollan estrategias efectivas para adaptarse al cambio climático y suelen poseer un profundo conocimiento tradicional —transmitido de generación en generación— sobre la gestión de los recursos naturales, la adaptación a la variabilidad climática y las prácticas agrícolas ecológicas. A pesar de su aporte a la sostenibilidad de la agricultura, la mayoría de estas productoras se caracterizan por pertenecer a los estratos de agricultura familiar en que prevalecen las condiciones de producción de infrasubsistencia y subsistencia, lo que les dificulta mejorar sus con-

diciones de vida, invertir en la producción a mayor escala y acceder a canales de financiamiento y comercialización más rentables. La acción estatal es crucial para la creación de condiciones que posibiliten la preservación de altos niveles de sostenibilidad ambiental, al mismo tiempo que la sostenibilidad social y económica de las productoras y sus familias. Esto implica pensar en políticas que a estas agricultoras les proporcionen incentivos que les permitan acceso al agua, a financiamiento, capacitación, asistencia técnica, tecnologías limpias, seguridad jurídica sobre sus tierras y mercados justos. ♦

## Las mujeres lideran las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA)

Las BPA, según la ENA, buscan la inocuidad del alimento, cuidar la salud y el medio ambiente, y mejorar las condiciones de trabajo, aunque pueden contemplar el uso de agroquímicos.

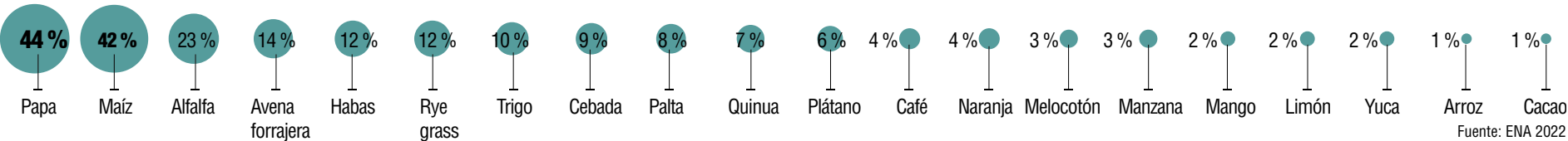
|                             |      |
|-----------------------------|------|
| Uso de abonos               | 68 % |
| Mezcla con materia orgánica | 66 % |
| Rotación de cultivos        | 58 % |
| Manejo integrado de plagas  | 2 %  |
| Análisis de suelos          | 2 %  |
| Control biológico           | 1 %  |
| Análisis de agua            | 1 %  |

 Dos de cada tres mujeres agricultoras en Perú, según la ENA 2022, aplican BPA. De 704 362 mujeres, 478 330 usan abonos, mezclan materia orgánica y rotan cultivos.

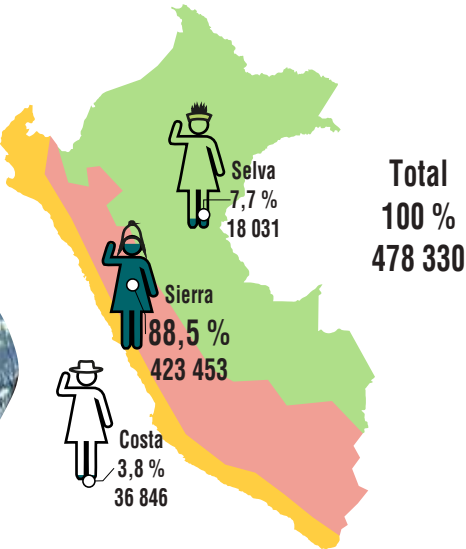
La papa y el maíz son los principales cultivos realizados con BPA por mujeres en el Perú. A nivel nacional, estos cultivos se destinan principalmente al autoconsumo.



## Alimentos que cultivan las mujeres que realizan Buenas Prácticas Agrícolas (BPA)

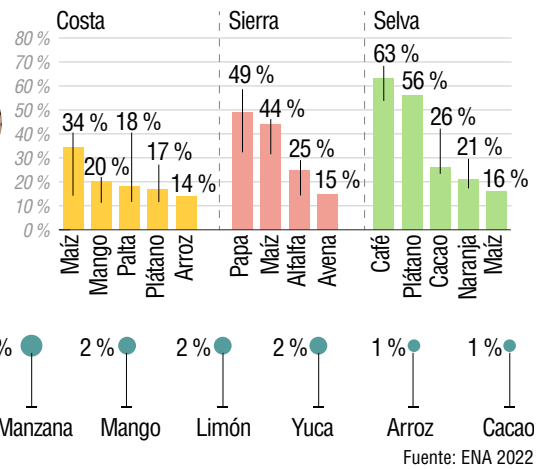


## Localización regional de las mujeres que realizan BPA



La predominancia de cultivos con BPA realizados por mujeres varía según la región: en la sierra, cultivos para el consumo familiar y forrajeros; en la costa y selva, cultivos de exportación como café, cacao, mango y palta.

## Alimentos que cultivan las mujeres que realizan BPA



Fuente: ENA 2022



BEATRIZ SALAZAR VERA  
Especialista en cambio climático

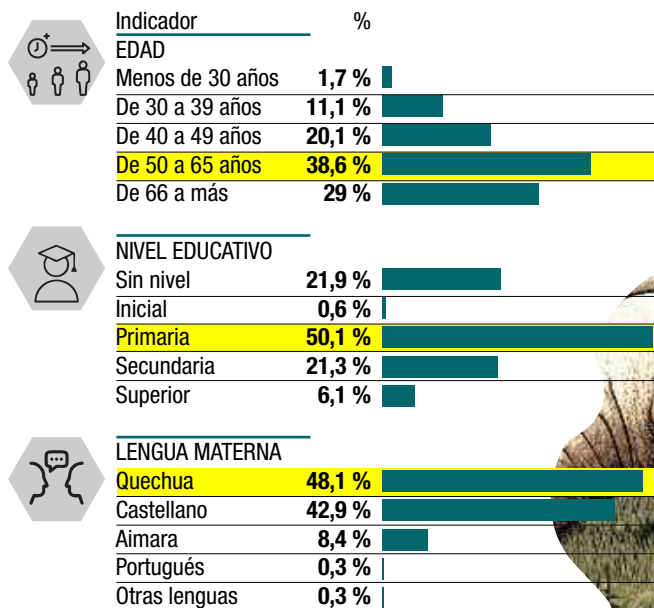
Vulnerables aún

# Retos de las agricultoras con buenas prácticas

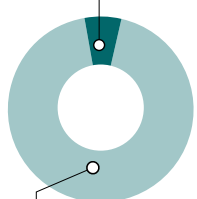
Ellas enfrentan brechas en el acceso a educación, financiamiento, etcétera.

La mayoría de las mujeres que aplican Buenas Prácticas Agrícolas son mayores de 50 años, con educación primaria y hablan quechua. Las capacitaciones deben adaptarse a estas características.

## CARACTERÍSTICAS DE LAS AGRICULTORAS QUE REALIZAN BUENAS PRÁCTICAS AGRÍCOLAS

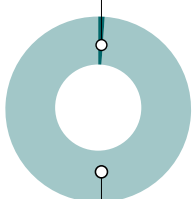


6,4 % tienen acceso a créditos.



**El 93,6 % de las mujeres que aplican BPA no acceden a créditos formales**, lo que limita su capacidad para mejorar la producción y acceder al mercado.

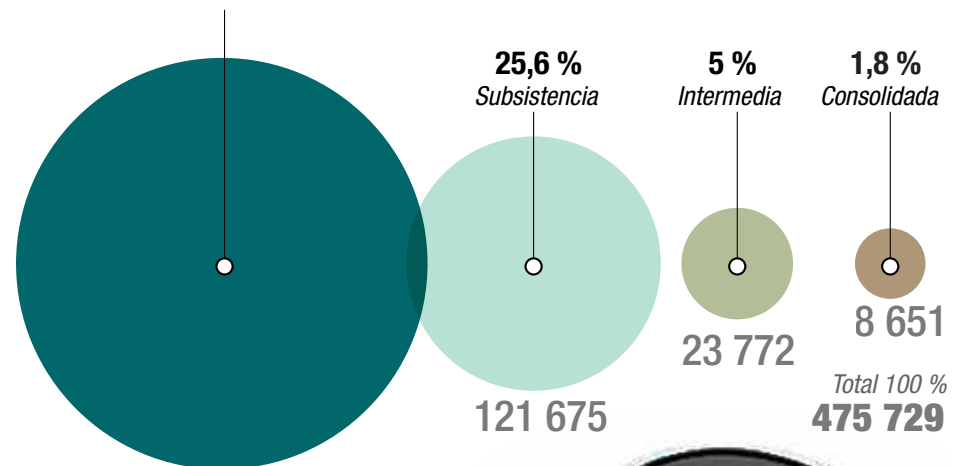
1,2 % tienen acceso a un seguro agropecuario.



**El 98,8 % de las mujeres que practican BPA no tienen seguro agropecuario**, haciéndolas vulnerables a eventos extremos como heladas, inundaciones y emergencias causadas por el cambio climático.

## Agricultoras que realizan Buenas Prácticas Agrícolas (BPA)

**El 67,6 % (321 631) de las agricultoras que implementan BPA no cubren sus necesidades básicas.** La mayoría vive en **infrasubsistencia\***, con menos de dos dólares por persona al día.



\*La agricultura familiar de **infrasubsistencia** se refiere a pequeñas unidades familiares de menos de 0,5 hectáreas, produciendo un valor diario per cápita de USD 1,59.

Definición tomada de Maletta (2017)



MADELEINE MUÑOZ  
Especialista en género y capital social

Más agricultoras

# Abriendo paso dentro de sus organizaciones

Hay mayor involucramiento de las agricultoras en las organizaciones, pero su acceso a puestos de liderazgo continúa siendo limitado. Aún se necesita promover la representación equitativa de las agricultoras en la toma de decisiones en sus organizaciones.

Las organizaciones de agricultores son tradicionalmente lideradas por varones. El camino hacia la mayor participación de las agricultoras en la toma de decisiones es largo y complejo. Asociarse es solo el primer paso y, ya incluidas las mujeres en la vida organizativa, su avance implica cambiar estructuras y relaciones de poder presentes en dichas entidades.

Según la ENA 2022, en los últimos años ha aumentado la cantidad de agricultoras en las organizaciones y, paralelamente, se viene reduciendo el analfabetismo e incrementando la educación superior. Son datos relevan-

tes en tanto se asume que una mayor participación y un mejor acceso a la educación para las nuevas generaciones de agricultoras amplían su oportunidad de asumir puestos de liderazgo en sus organizaciones.

Sin embargo, ello no es suficiente, pues la asociatividad de productoras agropecuarias en el Perú aún es débil: de los más de dos millones de productores/as agropecuarios/as del país, 146 247 pertenecen a organizaciones, y solo 34 805 de estos son mujeres (ENA 2022).

En las cooperativas, las mujeres no superan el 19 % del total de miembros. En las juntas de usuarios del agua, si bien el 32 % son mujeres, solo el 10 % ocupa cargos directivos (ANA 2021). En las comunidades campesinas y nativas, el 36 % y el 45 % de las mujeres, respectivamente, están inscritas en sus padrones (Cenagro 2012); sin embargo, no más del 5 % ocupan el cargo de presidenta (INEI 2017).

Avances legislativos como la modificación de la Ley General de Comunidades Campesinas (Ley 30982) y la Ley de perfeccionamiento de la asociatividad de los productores agrarios en cooperativas agrarias (Ley 31335) establecen medidas afirmativas para la participación de las mujeres en cargos directivos, pero aún no se aprecian avances significativos de su efectiva aplicación e impacto.



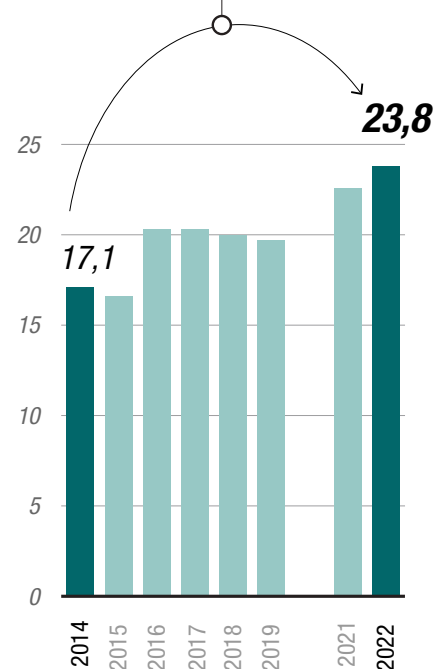
Porcentaje de productoras agropecuarias por nivel de educación alcanzado (%)



El nivel educativo de las mujeres agropecuarias muestra una tendencia a la mejora. Entre 2014 y 2022, el analfabetismo se redujo del 29,8 % al 21,8 %, y la educación superior (universitaria y no universitaria) aumentó del 5,4 % al 7,1 %.

Porcentaje de productoras agropecuarias que pertenecen a alguna organización (%)

Entre 2014 y 2022, se incrementó 6,7 puntos porcentuales.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional Agropecuaria 2014-2019 y 2021-2022

Miembros reconocidos en la organización

Acceden a cargos directivos

Toman decisiones en puestos directivos



Solo el 6,7 % de los más de 2 millones de productores agropecuarios pertenecen a una organización.

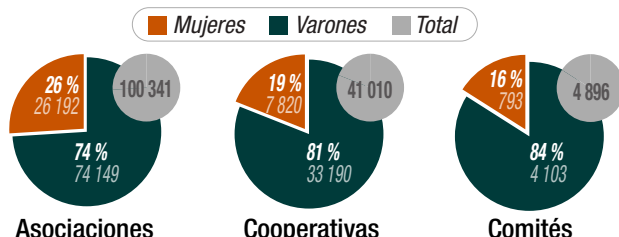
93,3 % no pertenecen a alguna organización

De ellos, solo el 23,8 % son mujeres.

76,2 % son hombres.

Dentro de las diferentes organizaciones agropecuarias, las mujeres son el grupo minoritario respecto a los hombres.

Fuente: ENA 2022



La mayoría de las mujeres que pertenecen a organizaciones están en asociaciones agrícolas, pecuarias, y agroecológicas. Solo el 19 % forman parte de cooperativas de café, cacao y agropecuarias.