



Pág. 2

Entre los más vulnerados: los ancianos, los enfermos sin recursos, los presos, los inmigrantes.



Pág. 7

El Perú es el país con la inseguridad alimentaria más alta de Sudamérica, según reporte de la FAO.



Pág. 8

Grandes inversiones estatales en riego favorecen a la costa, relegando a la agricultura en sierra y selva.

DESIGUALDADES AGRAVAN LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA

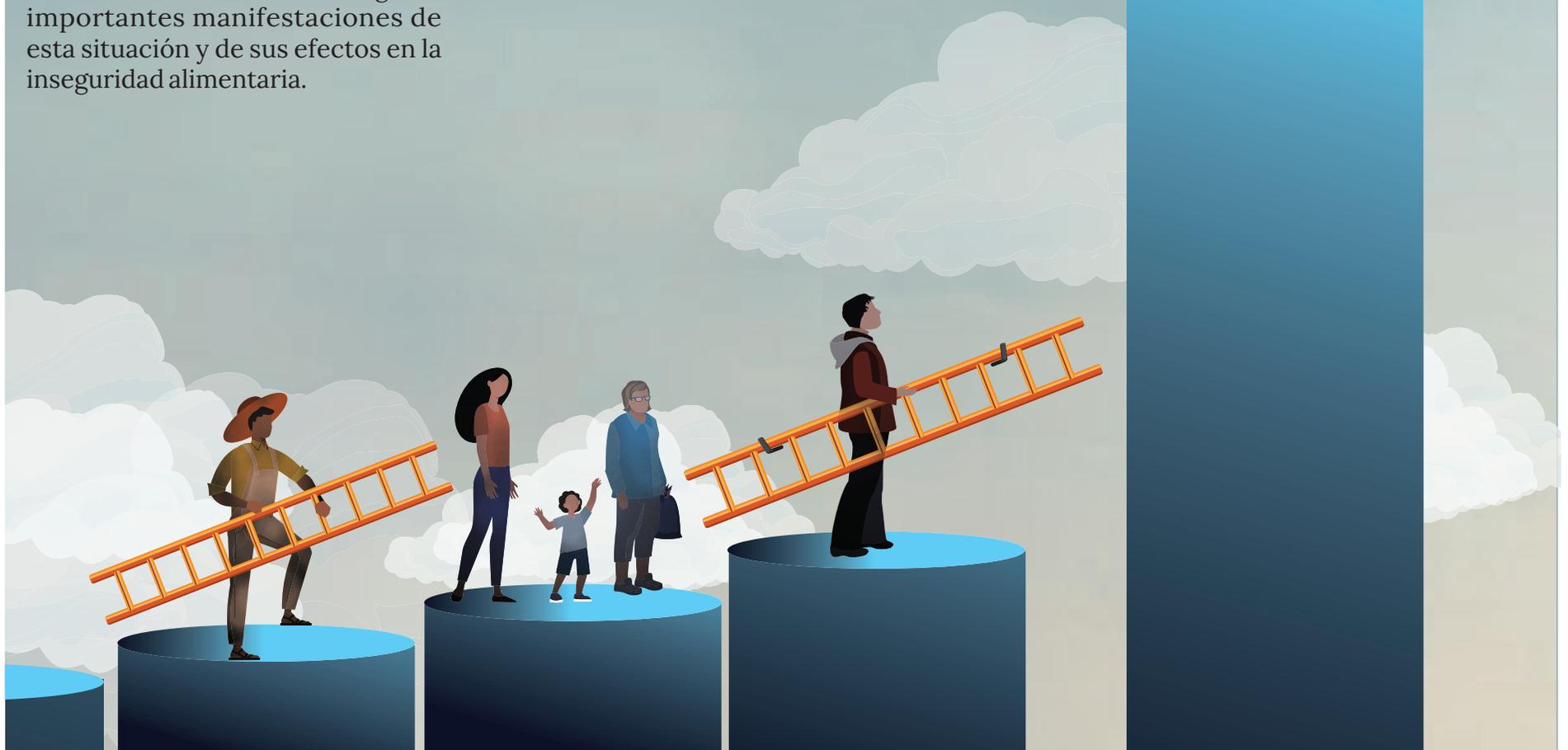
La inseguridad alimentaria aqueja a los más pobres y marginados. No tienen los recursos suficientes para comprar alimentos. No son atendidos por los servicios del Estado. No tienen capacidad de expresarse. Muchos son “invisibles”. Es el resultado de una sociedad que reproduce la desigualdad extrema.

Págs. 4 y 5

El sistema agroalimentario peruano es incapaz de ofrecer a nuestra población la seguridad alimentaria a la que tiene derecho.

En la base está la pobreza. Pero detrás de esta encontramos la extremada desigualdad social, territorial, económica y de acceso a servicios públicos como la salud y la educación. Históricamente, el Estado no ha tenido ni la capacidad ni la voluntad política de enfrentar las desigualdades.

En esta edición de CepesData ofrecemos información sobre algunas importantes manifestaciones de esta situación y de sus efectos en la inseguridad alimentaria.





FERNANDO EGUREN LÓPEZ
Sociólogo

Crisis alimentaria y vulnerabilidad en el Perú

La alimentación se ha visto afectada en todo el mundo en los años recientes. En el Perú, por los altos niveles de pobreza e informalidad, esta afecta a una proporción muy grande de la población, sobre todo a la de menores ingresos. Pero hay algunos sectores de la sociedad de los que normalmente nadie se acuerda.

► La situación alimentaria en el Perú es gravísima, y puede empeorar. Según una reciente encuesta, realizada en setiembre de este año, el 57% de los hogares se quedaron sin alimentos alguna vez en los últimos tres meses.

La desigualdad se hizo patente en este aspecto.

Mientras que en el nivel socioeconómico A/B fueron afectados el 23%, en el nivel D/E se afectó al 75%, el mismo porcentaje que en las zonas rurales.

Una de las expresiones más radicales de la desigualdad es la que se manifiesta en las poblaciones que se encuentran en una situación especialmente marginada, que ven también afectado su derecho a la alimentación: hablamos de los presos en las cárceles, los pacientes hospitalarios pobres, los enfermos sin recursos, los ancianos, los inmigrantes extranjeros que huyen de sus países.

Situación de los inmigrantes venezolanos

Se estima que en el Perú hay actualmente alrededor de un millón y medio de venezolanos que se han visto obligados a huir de su país, sobre todo por la falta de oportunidades de trabajo.

Los peruanos hemos pasado de una actitud receptiva a otra de rechazo, a lo que han contribuido los

prejuicios, la mala prensa y una creciente xenofobia.

El 57% – alrededor de 730 000 personas– están en una situación de inseguridad alimentaria.

Situación de los presos

En 2023, la sobrepoblación en las cárceles supera el 100%; es decir, hay 89 877 reos y solo existe espacio para 41 018. En el Callao, el exceso es de 500%. Según la Defensoría del Pueblo, en el penal de Ancón I había un médico para 200 personas el año 2020, y la calidad de los alimentos era deficiente y afectaba la salud de los presos.

En el penal de Picsi, en Chiclayo, las condiciones de alimentación “no son las mejores” y los hijos de las internas comen lo mismo que los adultos, “una dieta enriquecida en carbohidratos, lo cual no es idóneo para el sistema digestivo de ningún menor”.

El Ministerio de Salud (Minsa) reportó en 2021 un total de 2410 personas con tuberculosis en los penales. Pero “la canasta no alcanza a las personas privadas de su libertad afectadas por la tuberculosis”.

Situación en los hospitales

En el Perú solo 20 hospitales, de un total de 534 –menos del 4%–, cuentan con unidades completas de soporte nutricional.

La mitad de casi un

millón de pacientes que se hospitalizan cada año “se encuentra en riesgo o sufre desnutrición hospitalaria, afectando sobre todo a los más vulnerables: ancianos y niños”.

Situación de los adultos mayores

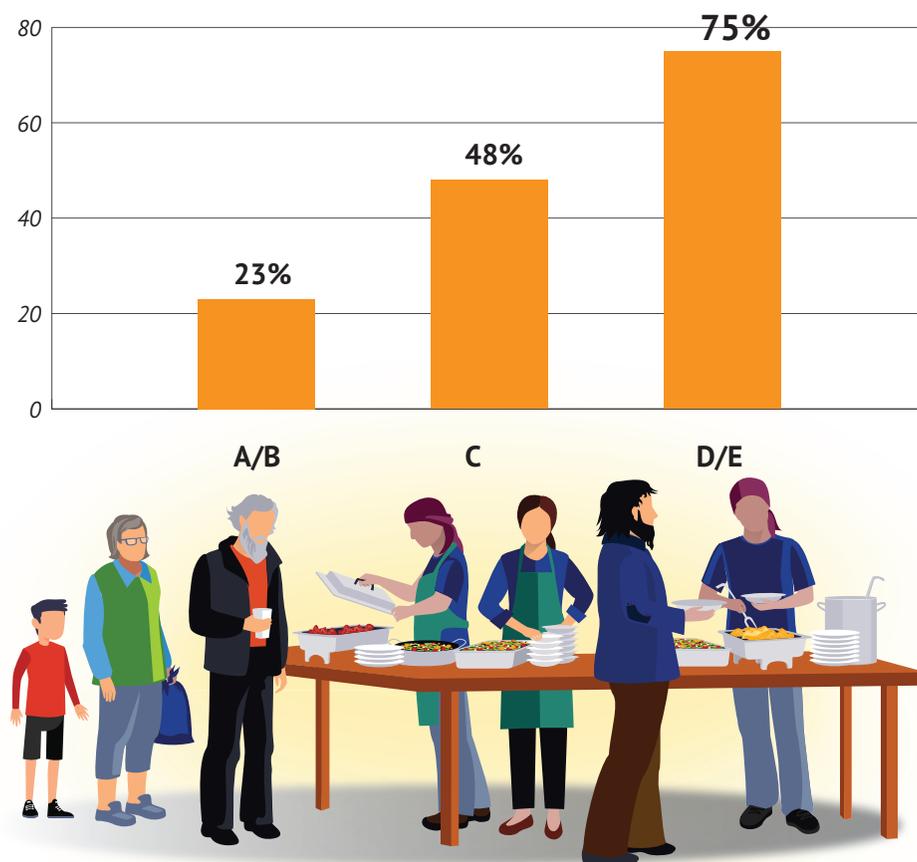
En el Perú, en 2020, había 4 140 000 adultos de 60 y más años, el 12,7% de la población total. En este grupo etario, el analfabetismo sigue siendo un gran problema, afectando al 15%, y sobre todo a las mujeres, con casi el 23%. En las áreas rurales, la situación es aún más grave, pues el analfabetismo alcanza al 16,5% de los hombres mayores y ¡a más de la mitad de las mujeres!, el 55,8%.

Los problemas de salud también son críticos. Un alto porcentaje de los adultos mayores del país –el 78%– padece de problemas de salud crónicos, siendo afectadas más las mujeres (82,3%) que los hombres (72,9%). Además, el 42% tiene alguna discapacidad, lo que alcanza un porcentaje aún más alarmante en las mujeres rurales (84%).

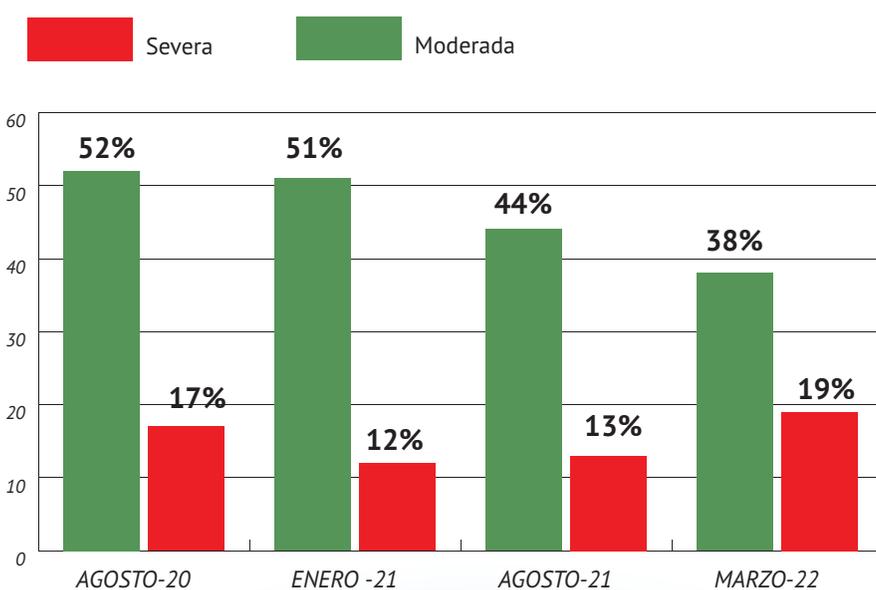
La cuestión alimentaria es preocupante, pues cerca de un millón de adultos mayores –el 24%– presentan déficit calórico. Los programas alimentarios alcanzan el 16,3% de los hogares con adultos mayores.

LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA AFECTA TANTO A PERUANOS COMO A EXTRANJEROS, EN LIBERTAD O EN PRISIÓN

Hogares en los que faltó alimentos según sector socioeconómico (setiembre 2023)



Situación de la inseguridad alimentaria de migrantes venezolanos



LAUREANO DEL CASTILLO PINTO
Abogado

Una educación con muchas desigualdades

La educación es vista como una de las formas de reducir la pobreza y las desigualdades; así se lograría igualar o, al menos, nivelar en parte las oportunidades de los habitantes de un país. Pero en el Perú esas oportunidades están distribuidas muy desigualmente.

▶ Además de incidir en la pobreza de las familias, los bajos niveles educativos tienen también influencia en los problemas de nutrición.

En efecto, el Ministerio de Salud reconoció que el 54% de madres sin educación y el 38% de aquellas madres con educación primaria tienen niños menores de cinco años que padecen de desnutrición crónica.

La población del área urbana presenta niveles educativos más altos que sus pares del área rural: la brecha es de más de tres años de estudio.

En el área rural predomina la población con nivel de educación primaria (48,5%), el 32% logró estudiar secundaria y solo el 9% alcanzó educación superior.

La deserción escolar, sin embargo, resulta alarmante, pues 22 de cada 100 jóvenes entre 17 y 18 años no lograron concluir su educación secundaria en 2021, mientras que 5 de cada 100 jóvenes de entre 13 y 19 años han abandonado los estudios.

Esa situación impacta fuertemente en las posibilidades de esos jóvenes. Hay otras formas en que se expresa la desigualdad.

Una peruana de 25 y más años de edad estudió en promedio menos de 10 años, mientras que los hombres logran estudiar más de 10; el 45% de los hombres logró estudiar educación secundaria, mientras que solo el 36% de las mujeres logró lo mismo.

Aquellos cuya lengua materna es el castellano tienen en promedio 10,5 años de estudio, y los que poseen lengua materna indígena u originaria (quechua, aimara, lenguas

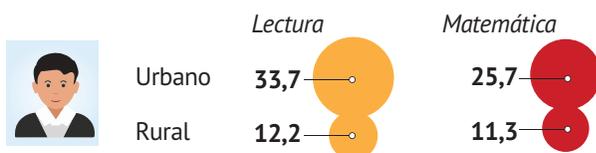
EL FUTURO EN RIESGO

Tasa neta de asistencia escolar de población de 12 a 16 años de edad (secundaria) según condición socioeconómica, 2011-2021 (%)

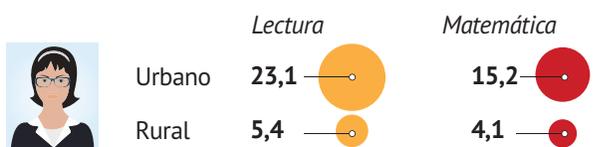


Hay una brecha de **11,2 puntos** entre el primer (el más rico) y el quinto quintil (el más pobre).

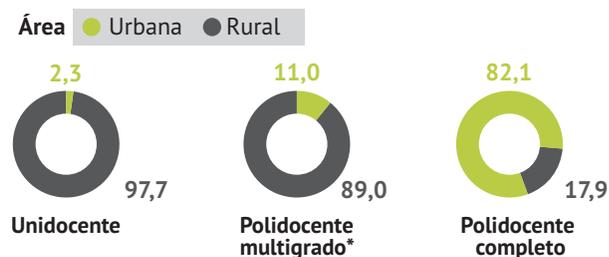
Logro de nivel satisfactorio de estudiantes de cuarto grado de primaria (2022)



Logro de nivel satisfactorio de estudiantes de segundo grado de secundaria (2022)

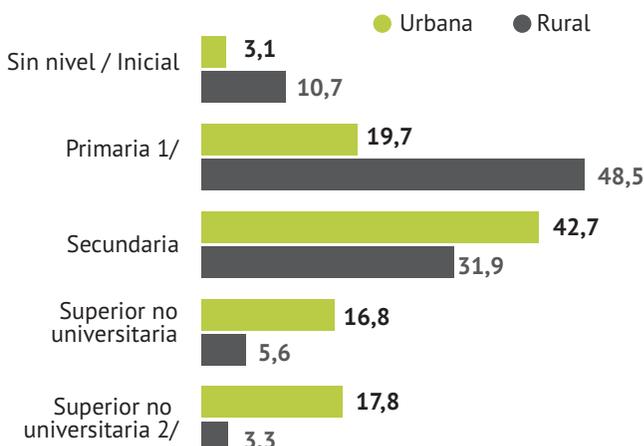


Instituciones educativas de nivel primaria por característica, según área de ubicación, 2018 (%)



*Un centro polidocente multigrado de nivel primaria es aquel que tiene más de un docente y donde cada docente puede tener a su cargo dos o más grados.

Nivel de educación alcanzado de la población de 25 y más años de edad según área de residencia, 2021 (%)



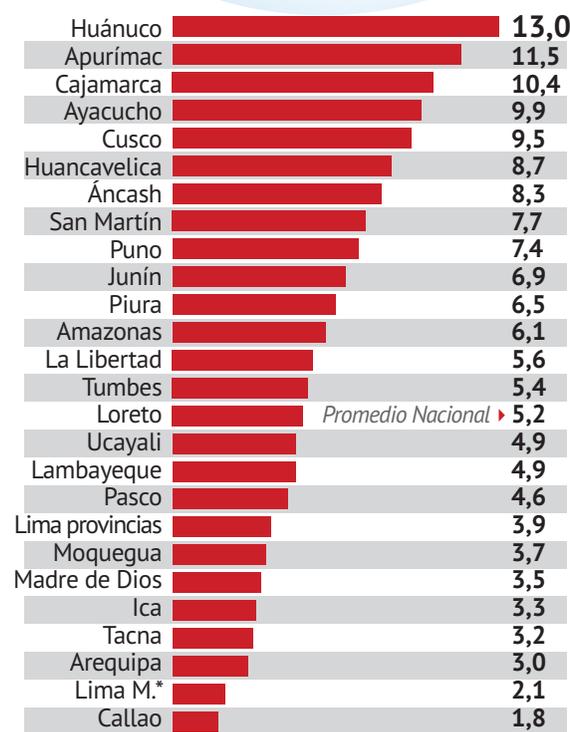
amazónicas) tienen 8 años de estudio (y las mujeres 7 años). Hay también diferencias entre pobres y ricos: al 2021, la población del 20% más rico estudia en promedio 12 años, es decir 4 más que una persona del 20% más pobre (menos de 8 años de estudio).

El analfabetismo es más elevado en el área rural, en donde afecta al 13% de la población de 15 y más años de edad, casi cuatro veces más que en el área urbana (3,4%).

El analfabetismo afecta más a las personas hablantes de lengua indígena u originaria, con 14%, es decir, 4,4 veces más que a los que tienen por lengua materna el castellano (3%). Afecta en mayor proporción a las mujeres: el 22% de las que aprendieron en su niñez una lengua indígena u originaria son analfabetas, mientras que en los hombres el porcentaje es del 5%.

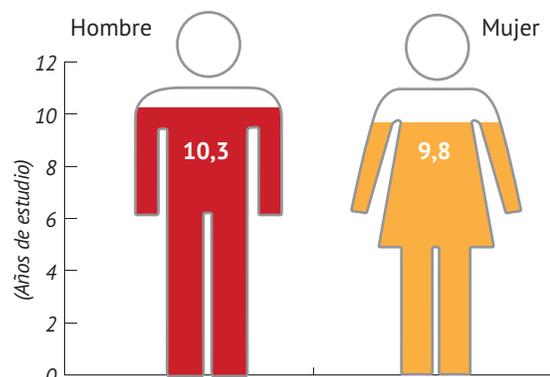
La condición socioeconómica de los estudiantes, así como las características de las instituciones educativas de primaria en las zonas rurales, explican en buena medida el mantenimiento de esas diferencias. Pero sorprende saber que en las zonas rurales casi el 98% de las escuelas son unidocentes, lo cual deja en condiciones de inferioridad a sus estudiantes respecto de los estudiantes de escuelas con mayores recursos.

Tasa de analfabetismo de la población de 15 y más años de edad según departamento, 2021 (%)



*Lima Metropolitana

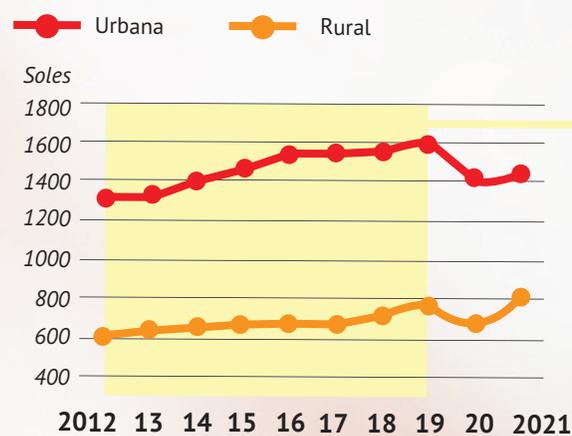
Promedio de años de estudio alcanzado por la población de 25 y más años de edad según sexo, 2011-2021



MIGUEL PINTADO LINARES
Economista

Veamos algunas tendencias de la desigualdad de ingresos en el país, comparando la diferencia de ingresos entre áreas rurales y urbanas y dentro de ellas.

Desigualdad de ingresos rural-urbana de población



En 2012, la diferencia de ingresos mensuales entre las áreas urbanas y rurales era de 700 soles. Para 2019, pasó a 834 soles, una tendencia clara del aumento de la desigualdad.

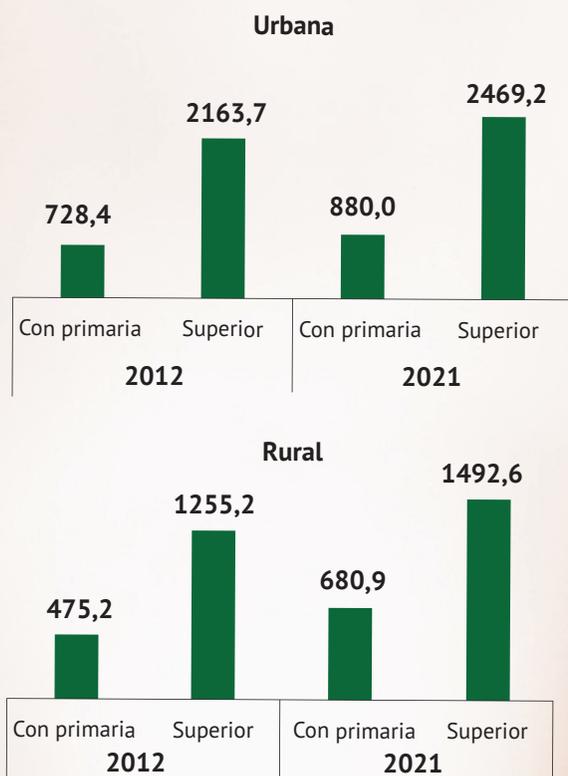
Luego de la pandemia, la diferencia de ingresos se acortó ligeramente (a 630 soles); sin embargo, con la recuperación económica, la desigualdad vuelve a aumentar.



La diferencia de ingresos entre la costa y las otras dos regiones también había aumentado hasta antes de la pandemia.

De 2013 a 2019, la diferencia de ingresos costa-sierra pasó de 460 soles a 524 soles, mientras que la diferencia costa-selva pasó de 330 a 517 soles, siendo este último el caso de mayor desigualdad.

Desigualdad dentro del área urbana y rural



Dentro del área urbana, la diferencia de ingresos es notable, por ejemplo, entre trabajadores con diferentes niveles de educación.

Alrededor de 1500 soles de diferencia hay entre los ingresos de un trabajador con primaria versus uno con educación superior.

Dentro del área rural, la diferencia de ingresos entre trabajadores con diferente nivel educativo también es alta: alrededor de 800 soles.

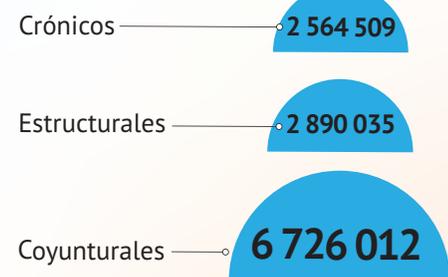
DESIGUALDAD E INGRESOS AGUDIZA LA POBREZA

Un problema persistente en el mundo y en nuestro país es que la inseguridad alimentaria de la población más vulnerable, que es la de alimentos. Es común que la información oficial muestre la brecha de la población rural y urbana. Pero las desigualdades a nivel de ingresos son más pronunciadas, más per...

DESIGUALDADES PERSISTENTES NO PERMITEN ERRADICAR POBREZA Y ME...

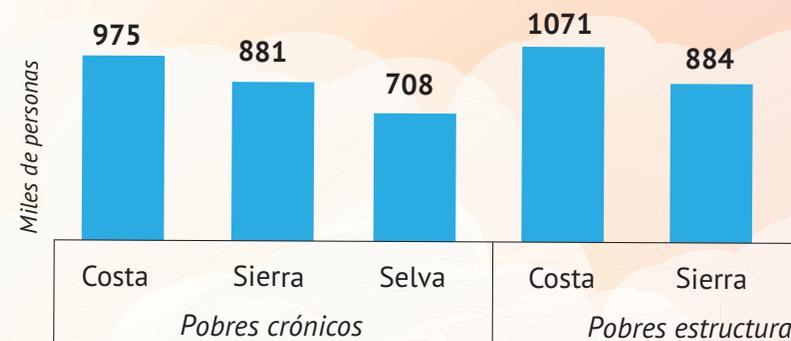
Medir la pobreza desde un enfoque monetario permite examinar los cambios coyunturales en la economía familiar, al analizar si los ingresos de la población alcanzan para cubrir una canasta básica familiar. Pero no es suficiente para identificar los rasgos más estructurales del problema.

Según este método integrado, ¿cómo está la pobreza en nuestro país?



Desde 2022, hay cerca de 12,2 millones de pobres en el Perú, de los cuales más de cinco millones se encuentran en una situación crónica o estructural.

¿Dónde se ubican los pobres crónicos y estructurales en el Perú?



¿CÓMO MEDIMOS LA POBREZA DESDE UN ENFOQUE INTEGRAL?

Con el método integrado identificamos...

EN LOS INGRESOS INSEGURIDAD

Los ingresos son cada vez más desiguales y esto repercute en la calidad de vida de la población, especialmente en la que invierte la mayor parte de sus ingresos en la adquisición de alimentos. La desigualdad entre grupos poblacionales, como entre los ingresos altos y bajos, puede ser incluso más persistente y difícil de superar.



MEJORAR LA ALIMENTACIÓN

El método integrado de la pobreza sí permite medir ambos aspectos, porque además del enfoque monetario, también considera las necesidades básicas insatisfechas de la población, es decir, carencias estructurales como vivienda inadecuada, hacinamiento, falta de desagüe, etc.

4

▪ **No pobre**
población sin carencias también conocida como 'integradas socialmente'



Leyenda



Ingresos insuficientes



Necesidades básicas insatisfechas

3

▪ **Pobre coyuntural**
población solo con:



2

▪ **Pobre estructural**
población solo con:



1

▪ **Pobre crónico**
población con:



935

Selva
les

o integrado
cuatro grupos:

Ver
fuentes
aquí



LAUREANO DEL CASTILLO PINTO
Abogado

¿La salud es en verdad un derecho de todos?

La salud y la alimentación son aspectos básicos que el Estado debe garantizar a todos sus ciudadanos. Pero en cuanto a la salud hay mucha distancia entre ese enunciado y la realidad, lo cual afecta sobre todo a la población asentada en las áreas rurales.

► En 2022, la pobreza aumentó en el país y este año continuará haciéndolo, según prevén organismos especializados.

Si las deficiencias en la alimentación, que afectan a una buena parte de la población, se agravan, como puede avizorarse por la crisis agroalimentaria y los efectos de El Niño, la situación de salud puede empeorar más de lo que algunos indicadores nos pueden mostrar.

Los organismos internacionales recomiendan reforzar el primer nivel de atención, pero de un total de 8783 establecimientos de salud existentes en el país (del Minsa, EsSalud, sanidades de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional), el 94,5%, presentan capacidad instalada inadecuada.* Algo similar ocurre con los hospitales.

En cuanto al personal médico, hay entre 12 y 14 médicos por cada 10 000 habitantes y solo se cuenta con 42 médicos especialistas por cada 100 000. Loreto y Piura son las regiones con menos médicos del Ministerio de Salud (62 por cada 100 000 habitantes). El número de camas hospitalarias por cada 10 000 habitantes prácticamente no ha variado en lo que va del siglo: 16, muy por debajo del promedio global (27). Esta situación se agrava porque la mayoría de estos recursos se encuentran concentrados en Lima.

La inmunización contra el sarampión a niños de entre 12 y 23 meses de edad se ha reducido drásticamente en estos años. La Organización Panamericana de la Salud advierte que es una enfermedad viral muy contagiosa que afecta sobre todo a los niños, y precisa que "En poblaciones con

altos niveles de malnutrición y falta de atención sanitaria adecuada, el sarampión puede llegar a matar al 10% de los casos".

*Hablamos de capacidad instalada inadecuada cuando los servicios trazadores del hospital del segundo o tercer nivel de atención no cumplen con las normas técnicas de salud y no tienen capacidad de atender la necesidad de salud de la población. (Anexo de la R.M. 01046-2022-MINSA).

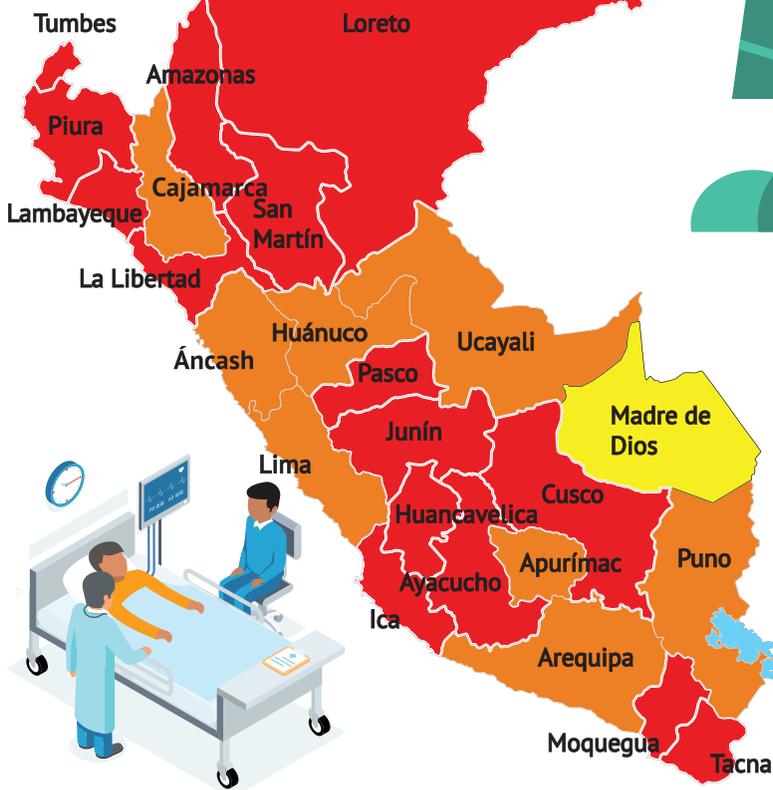
La ausencia de libertad "es la pobreza, la privación y la salud precaria, lo que ha constituido por mucho tiempo el destino de gran parte de la humanidad y todavía es el de una proporción injuriosamente alta de los habitantes del mundo de hoy".
Angus Deaton
(premio Nobel de economía en 2015)

MUCHOS MALES Y POCOS RECURSOS

Departamentos con mayor carencia de médicos especialistas

Especialidad	Amazonas	Madre de Dios	Pasco	Tumbes
Cardiología	1 ●	0	1 ●	1 ●
Medicina intensiva	3 ●●●	0	2 ●●	8 ●●●●●●●●
Psiquiatría	1 ●	1 ●	3 ●●●	3 ●●●

Hospitales con capacidad instalada inadecuada



Institutos de salud especializados (a 2021)

Lima Metropolitana	11
La Libertad	2
Piura	2
Arequipa	1
Junín	1
Lambayeque	1
TOTAL	18





LAUREANO DEL CASTILLO PINTO
Abogado

Mala alimentación, salud precaria

En un país como el nuestro, con una gran variedad de alimentos y, por ello mismo, con una tradición culinaria que nos enorgullece, la mala alimentación contribuye a agravar los problemas de salud de la población. La anemia y la desnutrición son algunos males que aquejan a los niños. Pero también la mala calidad del agua es un factor que incide fuertemente en los problemas de salud de niños y adultos.

► El año pasado, un informe elaborado por la FAO y otras agencias de la Organización de las Naciones Unidas daba cuenta de que el Perú es el país con la inseguridad alimentaria más alta de Sudamérica, pues 16,6 millones de peruanos y peruanas se encontraban en inseguridad alimentaria, duplicando las cifras de antes de la pandemia.

Los niños menores de cinco años son normalmente el referente para medir y comparar la situación alimentaria de los países. Penosamente, la Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (Endes) de 2022 mostró que 7 de cada 100 niños tenían des-

nutrición crónica infantil, mientras que 24 de cada 100 niños la padecían en el ámbito rural. La anemia es otro indicador que nos muestra igualmente que, en el mismo año, el 33,6% de niños menores de cinco años sufrían de anemia.

El agua juega un papel fundamental para el cuidado de la salud, por lo que además de tenerla en cantidad suficiente se requiere que su calidad sea la adecuada para el consumo humano, lo que incluye la preparación de los alimentos.

Un reciente informe del Banco Mundial señala que solo el 50% de la población tiene acceso a servicios

de agua potable seguros y el 43% tiene acceso a instalaciones de saneamiento gestionadas de forma segura, situación que afecta sobre todo a las zonas rurales y periurbanas.

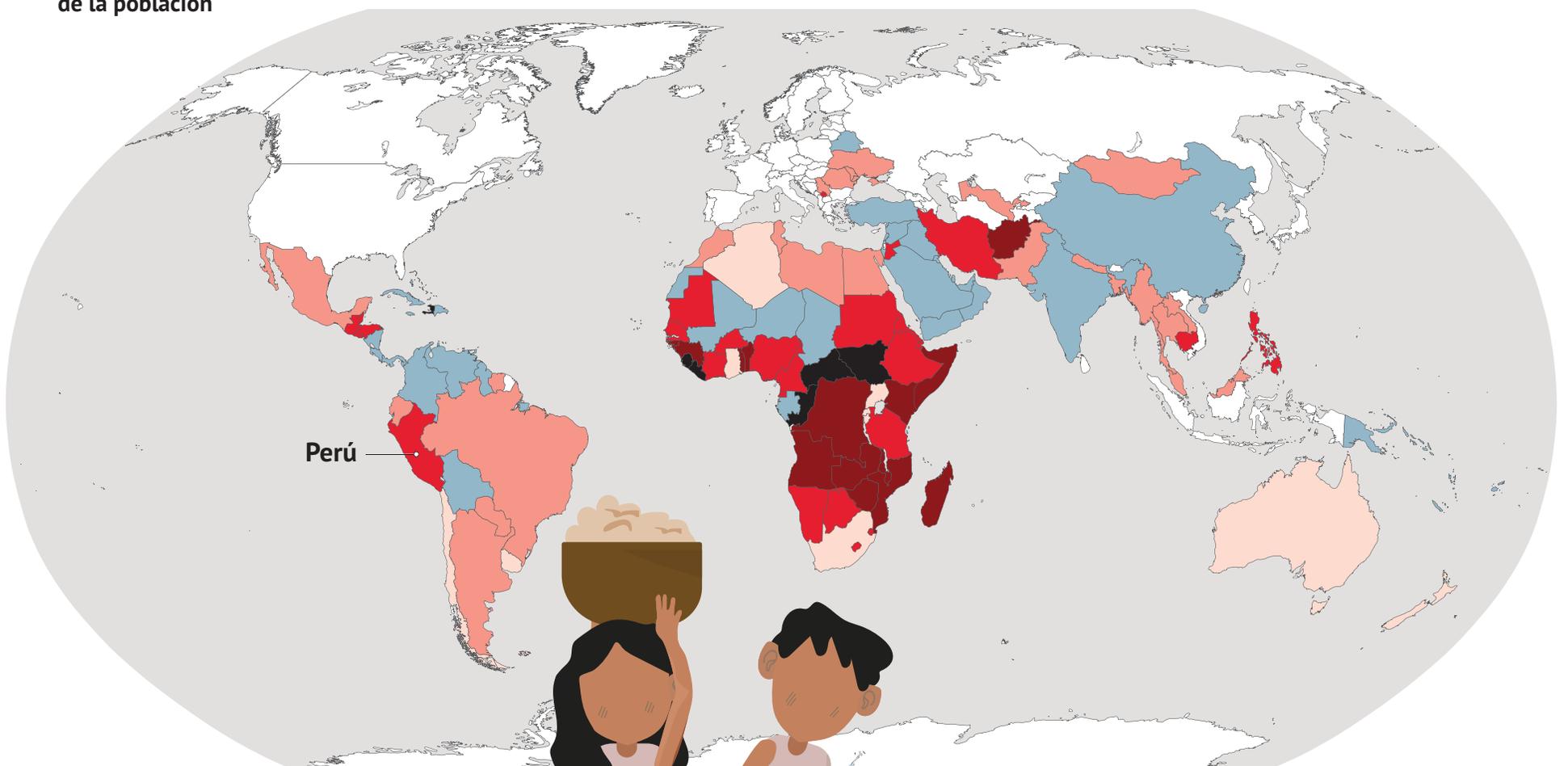
Las muertes por insalubridad del agua y saneamiento deficiente representan el 58% del total de muertes por diarrea, además de contribuir directamente a la desnutrición.

Mientras la cloración del agua es insuficiente, un relator especial de Naciones Unidas señaló que el 31% de la población ingiere tóxicos, como metales pesados, en el agua que bebe.

MAPA DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Porcentaje del total de la población

> 0-9,9 10-24,9 25-39,9 40-59,9 60-79,9 80-100 Información no disponible



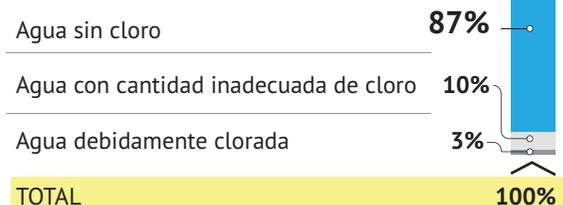
Perú 2022:

	Nacional	Urbano	Rural
Desnutrición crónica infantil	11,7%	7,1%	23,9%
Anemia infantil	42,4%	39%	51,5%



Perú:

Agua clorada en población rural



Ver fuentes aquí



BEATRIZ SALAZAR VERA
Especialista en ordenamiento territorial

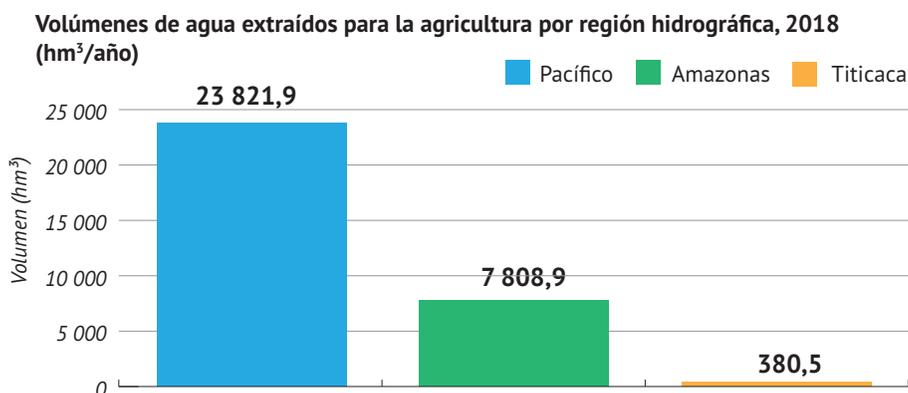
Desigualdad ambiental pone en riesgo la seguridad alimentaria

Un uso sostenible y equitativo del suelo, el agua y la biodiversidad garantiza la continuidad y calidad de los servicios ecosistémicos de los que depende la producción agraria. Sin embargo, en nuestro país predomina la desigualdad en el acceso al agua, a suelos de calidad y a la energía limpia, lo cual pone en riesgo la seguridad alimentaria.

Acceso desigual al agua, tierra y energía

Desigualdad hídrica agrava vulnerabilidad ante cambio climático

La producción de alimentos a nivel nacional depende en gran medida de la disponibilidad de agua para riego, que está distribuida de manera muy desigual. Las grandes inversiones estatales en riego favorecen a la costa, sobre todo a los valles del norte. En contraste, el 63,7% de las unidades agropecuarias depende de las lluvias. Esta situación agrava la desigualdad respecto a la sierra y la selva, y entre grandes y pequeños productores.

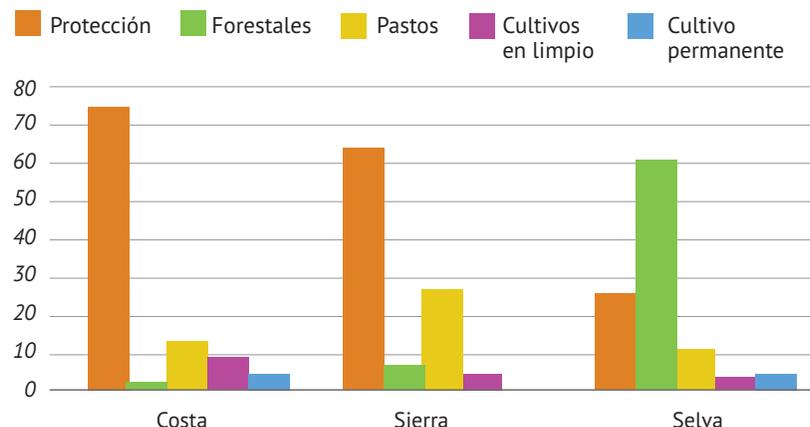


En el ámbito de la Autoridad Administrativa del Agua Jequetepeque-Zarumilla se extrae* el 28,1% del volumen de agua a nivel nacional. En esta zona de grandes proyectos de irrigación (Proyecto Especial Chira Piura, Proyecto Especial Olmos Tinajones, Proyecto Especial Jequetepeque-Zaña) se concentran las empresas agroexportadoras.

*Se refiere a los flujos de agua desde el medio ambiente a la economía.

Tierras de mayor calidad se concentran en valles irrigados de la costa

Según la clasificación de las tierras del Perú elaborada por la Oficina Nacional de la Evaluación de Recursos Naturales (ONERN) en 1982, la costa concentra los suelos más productivos del país. Sin embargo, esta ventaja natural se está perdiendo, pues casi un tercio de la superficie cultivada en la costa registra problemas de salinización, provocados en gran parte por los grandes proyectos de irrigación que han tenido como consecuencia problemas de drenaje, como se reconoce en la Estrategia Nacional de Lucha Contra La Desertificación y la Sequía 2016-2030.



Los suelos de mayor aptitud para la agricultura son los que se clasifican como de "cultivo en limpio" y "cultivo permanente" según la Clasificación de Uso Mayor de la Tierra. Son tierras de mayor calidad agrológica, es decir, con condiciones físicas del suelo, hídricas y climáticas muy favorables para la agricultura.

Hogares rurales cocinan con los combustibles más contaminantes

El uso de combustibles sólidos para cocinar dentro de los hogares, como la leña, es causa importante de enfermedades respiratorias agudas. El combustible más contaminante es el estiércol. Menos contaminantes son los residuos de cosecha, la leña, kerosene, petróleo, gas LPG y gas natural. La alternativa óptima es la llamada "energía limpia", eólica, termal o solar. Según la Encuesta Nacional de Hogares, hay grandes diferencias entre los tipos de combustibles utilizados en las zonas urbanas y rurales.



94% de hogares urbanos usan gas para cocinar sus alimentos al primer trimestre de 2023



60% de hogares rurales usan gas



2% de hogares urbanos usan leña



30% de hogares rurales usan leña



Entre 2019 y 2022, el uso de la leña para cocinar los alimentos aumentó de 1,5 a 1,7 puntos porcentuales en el área rural.

